

# 招決標方式 與預算編列

政府標案急診室

陳雅慧執行長

2022.10.21

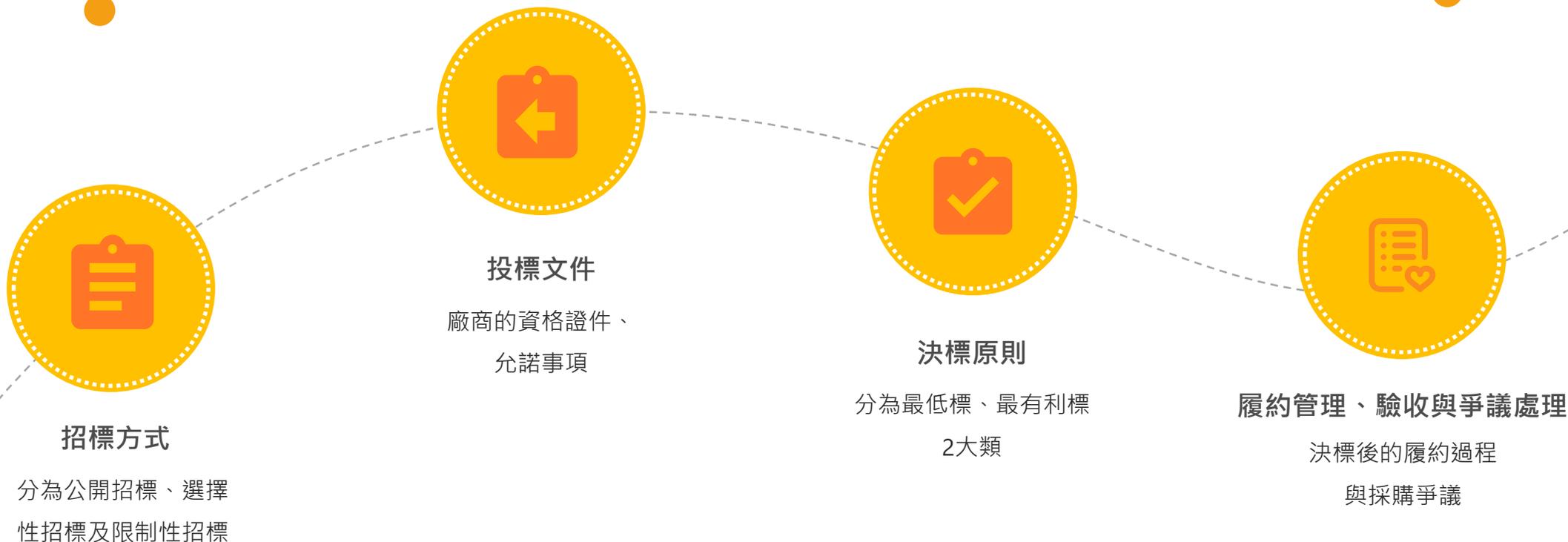


## 政府採購 流程

政府採購法分為總則、招標、決標、履約管理、驗收、爭議處理、罰則、附則等8章114條。

其中**總則、招標、決標**這3章就佔了**62條**條文，

履約管理、驗收、爭議處理、罰則這4章則只有30條條文





## 招標文件+投標文件+決標文件 = 契約



招標文件：政府上網公告的文件

投標文件：廠商提供的證明文件、報價/服務建議書

決標文件：決標金額/議價議約結果

招標文件有哪些？

契約、投標須知、規格審查表設備規範規格表、廠商聲明書、標價清單、切結書...

# 政府採購法3種招標方式



招標方式分為**公開招標**、**選擇性招標**、**限制性招標**等3大類型  
**10萬~100萬**的案件屬「**未達公告金額採購**」，程序略有不同  
**10萬元以下的小額採購**，甚至可以由機關自行找廠商採購



## 公開招標

可以被選的廠商有非常多



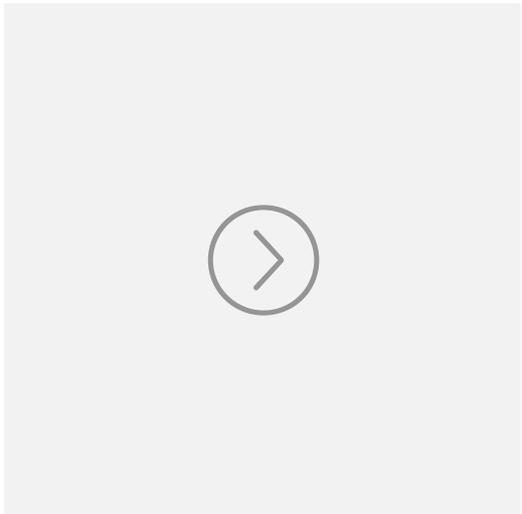
## 選擇性招標

「資格符合」的幾家可以被選



## 限制性招標

可以被選的廠商只有1家或特殊幾家



# 公開招標2種決標方式



公開招標 / 最低標



公開招標 / 評分及格最低標

# 選擇性招標2種決標方式

選擇性招標決標方式：針對「符合資格的」採最低標、評分及格最低標



複數決標：一次可以選好幾個

# 限制性招標的3種可能與2種決標方式



## 限制性招標 --3種搭配

•••

- 議價：1家廠商議價(最低標決標)
- 比價：2家以上廠商比價(最低標決標)
- 評選：由最優勝廠商開始議價(最有利標決標)

非 卿 不 娶

# 限制性招標採購法第22條

## 限制性招標(採購法第22條)

- 一、以**公開招標**、**選擇性招標**或依第9款至第11款公告程序辦理結果，**無廠商投標**或**無合格標**，且以原定招標內容及條件未經重大改變者。
- 二、屬**專屬權利**、**獨家製造或供應**、藝術品、秘密諮詢，無其他合適之替代標的者。
- 三、遇有不可預見之**緊急事故**，致無法以公開或選擇性招標程序適時辦理，且確有必要者。
- 四、**原有採購之後續維修**、零配件供應、更換或擴充，因相容或互通性之需要，必須向原供應廠商採購者。
- ...
- 七、**原有採購之後續擴充**，且已於原招標公告及招標文件敘明擴充之期間、金額或數量者。
- 八、在集中交易或公開競價市場採購財物。
- 九、**委託專業服務**、技術服務、資訊服務或社會福利服務，經**公開客觀評選**為優勝者。
- ...

# 限制性招標 公開評選 準用最有利標

## 限制性招標(公開評選) + 準用最有利標

採購法22條1項9款

委託專業服務、技術服務、資訊服務或社會福利服務，經公開客觀評選為優勝者。

01

可直接以底價決標

議價廠商可以當場表示「願以底價承攬」

02

議價不成，可請次優勝廠商議價

議價廠商不同，底價也會不同，需要重新訂底價。

03



限制性招標(公開評選)

評選委員名單是由機關首長決定

從委員名單就可以察知，機關在乎那些事情

屬性與 等標期  金額範圍	採購屬性			最短等標期(電領)	
	工程	財物	勞務	第1次	第2次 以後
小額採購	10萬以下	10萬以下	10萬以下	0天	0天
未達公告金額	10萬~100萬以下	10萬~100萬以下	10萬~100萬以下	5天 (7-2)	3天
公告金額以上 未達查核金額	100萬~5,000萬以下	100萬~5,000萬以下	100萬~1,000萬以下	11天 (14-3)	5天
查核金額以上 未達鉅額	5,000萬~2億以下	5,000萬~1億以下	1,000萬~2,000萬以下	18天 (21-3)	5天
鉅額以上	2億以上	1億以上	2,000萬以上	25 (28-3)	5天

# 限制性招標最低標決標

採購資料	採 標案案號 NS11024P024
	招標方式 限制性招標(未經公開評選或公開徵求)
	決標方式 最低標
	標案名稱 醫療器材專案輸入家用快篩試劑
標的分類	<財物類> 352 醫藥產品
開標時間	111/05/17 09:00
採購金額級距	公告金額以上未達查核金額
辦理方式	自辦
限制性招標依據之法條	採購法第22條第1項第3款
履約執行機關	機關代碼：3.5.11 機關名稱：國防部軍醫局
附加說明	1.本案依國防部軍醫局111年5月5日國醫藥政字第1110112839號令及國防部軍醫局111年5月6日0930時公務電話紀錄、111年5月11日國醫藥政字第1110112839號令辦理。 2.本案原訂111年5月11日0900時徵詢國內家用快篩試劑醫療器材專案製造核准廠商辦理比、議價程序，因無商投標，並接獲國防部軍醫局111年5月11日國醫藥政字第1110112839號令先行辦理採購案，改以國外專案輸入家用快篩試劑核准名單(111.5.10)，每劑單價新臺幣100元整，採購金額計3,400萬元整，逾公告金額以上未達查核金額之採購，將依國軍財物、勞務採購計畫核定及工程類採購案招標權責區分規定，已由上級機關(國防採購室)核准(國防部111年5月9日國採管理字第1110112886號令)自辦，並不派員監辦。 3.因應國內疫情嚴峻及國防防疫政策所需，本案採複數決標，分項單價報價、分項單價決標，視廠商庫存情形，擇定投標項次，以提升廠商投標意願。 4.旨案符合政府採購法第22條第1項第3款「遇有不可預見緊急事故，致無法以公開或選擇性招標程序適時處理，且確有必要者」規定，徵詢國外醫療器材專案輸入核准名單(111.5.10)，計有「達亞國際股份有限公司」等20家廠商(不含唾液檢測試劑乙家)，並於111年5月11日簽奉機關首長同意以限制性招標(未經公告程序)逕向符合衛生福利部核准名單廠商辦購。 5.投標文件截止時間為111年5月16日1700時，僅1家廠商「大鑫資訊股份有限公司」投標。

## 限制性招標+最低標決標



- 限制性招標的原意本來就是「非他不可」
- 不管多少錢，只要找得到理由，就可以採用限制性招標
- 未經公告的標案，外界很難知道「採購內容」
- 「沒得選」的案子，就會採用最低標議價
- 如果同時找2家以上廠商，又沒有「複數決標」或「分項決標」，那就是「比價」而不是「議價」

有理由就站得住腳

# 限制性招標未經公開評選

採購資料	標案案號	M1113279
	招標方式	限制性招標(未經公開評選或公開徵求)
	決標方式	最低標
	是否依據採購法第106條第1項第1款辦理	否
	標案名稱	「指尖式血氧儀」緊急採購案
	開標時間	111/04/22 15:00
	採購金額級距	公告金額以上未達查核金額
	辦理方式	自辦
	限制性招標依據之法條	採購法第105條第1項第2款
	是否適用條約或協定之採購	是否適用WTO政府採購協定(GPA)：否 是否適用臺紐經濟合作協定(ANZTEC)：否 是否適用臺星經濟夥伴協定(ASTEP)：否
	人民之生命、身體、健康、財產遭遇緊急危難日期	111/04/14
	本採購案簽准日期	111/04/21

	預算金額	4,191,400元 肆佰壹拾玖萬壹仟肆佰元
	是否受機關補助	否
	履約地點	臺北市(非原住民地區)
	履約地點(含地區)	臺北市 - 南港區
	履約標的是否包含環境保護產品	否
	是否含特別預算	是  特別預算類型：其他 特別預算來源名稱：嚴重特殊傳染性肺炎防治及紓困振興特別預算 特別預算金額： 4,191,400元 額： 肆佰壹拾玖萬壹仟肆佰元

決標資料	總決標金額	4,191,400元 肆佰壹拾玖萬壹仟肆佰元
	總決標金額是否公開	是
	契約是否訂有依物價指數調整價金規定	否，招標文件未訂物價指數調整條款
	未列物價調整規定說明	財物案
	履約執行機關	機關代碼：A.21 機關名稱：衛生福利部
	附加說明	本案係依據政府採購法第105條第1項第2款暨「特別採購招標決標處理辦法」第2條、第5條、第6條及第7條規定辦理

## 第 105 條

機關辦理下列採購，得不適用本法招標、決標之規定。

- 一、國家遇有戰爭、天然災害、癘疫或財政經濟上有重大變故，需緊急處置之採購事項。
- 二、人民之生命、身體、健康、財產遭遇緊急危難，需緊急處置之採購事項。

## 預算編列與審查

1. 每一個機關的預算有其上限，機關跟其所屬機關的總預算，若要大幅增加，必須說服審查機關。
2. 中央機關的預算審查機關為**立法院**，地方機關的預算審查機關為**地方議會**。
3. 基金預算因為**自有財源**，通常不太會受到拘束。
4. 大額的**新增預算**可能要1~2年

前一年的3、4月

### 醫院編列概算



預算編列通常在前一年度的3、4月  
若是重要的大筆支出，此時就會向上溝通

前一年的7、8月

### 上級機關彙整所屬機關概算



醫院的預算會跟上級機關預算一起被審議，  
如果不是基金預算，會有排斥效應。機關要決  
定預算優先順序

前一年的12月

### 審查機關審議預算



立法院、議會有審查預算、監督執行的職  
權。



## 概算、預算、決算

概算會在前1、2年，依照各部需求、**排定優先順位**。  
提報順序如：業務科→附屬單位→機關。  
經過立法院、地方議會**審議之後**，稱為**預算**。



## 標餘款、預備金

預算金額-決標金額=標餘款

**標餘款**可勻支購買「原本未排入預算的項目」

**預備金**、災準金則是「以備不時之需的預算」



## 預算執行進度與控管

採購案付款的進度，納入**預算執行進度**控管。

預算分配進度**按月控管**，但並非每個機關都會**按月檢討**。

若進度沒到就要用錢，就必須從其他項目挪移，或是**重新分配預算**進度

## ABOUT 基金預算

**基金預算** 附屬機關多成立專款專用或使用者繳費之特種基金，其收支係編列「附屬單位預算」，俗稱「**基金預算**」

基金預算只是「附屬單位預算」的俗稱，在預算法中並無這個名詞。

基金預算的審查強度跟一般單位預算強度相同嗎？  
基金有收入，就不用從國庫調資金？

基金預算與單位預算  
特性不同



# 用限制性招標找特定廠商到底行不行？

## ABOUT 限制性招標

自由時報

Liberty Times Net

即時熱門 政治 社會 生活 健康 國際 地方 蒐奇 影音 財經 娛樂

藝文 汽車 時尚 體育 3C 評論 玩咖 食譜 地產 專區

TAIPEI TIMES 求職

2022/05/26 18:05

快訊 政院宣布 台美21世紀貿易倡議正式啟動談判

首頁 > 社會

### 北市聯醫主任採購涉綁標 刑事無罪仍被減薪1成



〔記者吳政峰 / 台北報導〕台北市聯合醫院一名杜姓醫師，2013年擔任影像醫學部特殊放射組主任時，辦理放射科用影像讀取儀採購案，涉設計特殊規格綁標，讓特定業者得標，被依圖利罪起訴，一審台北地院雖然判他無罪，但懲戒法院認為他確有違失，判減薪一成，期間一年。可上訴。

判決指出，杜醫師1978年起在北市聯醫擔任影像醫學科醫師，到了2011年間出任特殊放射組主任。2013年間，辦理影像讀取儀採購案，卻涉嫌利用綁標方式，制定非常嚴格的特殊規格，限制其他業者競爭，以利特定廠商得標。

台北地檢署接獲檢舉，依照貪污罪中的圖利偵辦，2015年偵結起訴。但台北地院認為罪證不足，2020年間判杜醫師無罪，全案上訴二審高等法院審理中。台北市政府另把案件送交懲戒法院審理。

懲戒法院指出，杜醫師辦理採購案時，加註了嚴苛的要件，使得只有特定廠商能夠得標，其他公司因無法達到採購規格，不得不放棄投標。

懲戒法院表示，政府機關辦理採購，必須以維護公共利益與公平合理為原則規範，但杜醫師的做法，違反了這個原則。

惟懲戒法院認為，杜醫師的目的是為了利於臨床醫療，而非私心，審酌他從醫數十年，屆齡退休，評議後決定判他減月薪一成，為期一年。

(機關全銜) 預估金額說明表(第\_\_次說明)參考本

標的名稱		案號	
購案類別	<input type="checkbox"/> 工程 <input type="checkbox"/> 勞務 <input type="checkbox"/> 財物	採購金額	
招標方式	決標方式	預算金額	
		預估金額	

訪查市場行情廠商估價情形：					
報價日期	報價(含稅)總價	報價廠商名稱	統一編號	聯絡人	電話

機關歷史決標資料：				
案名	預算金額	建議底價	核定底價	決標金額

送審說明：(依採購法第 46 條說明，並請業務/需求單位檢附預估金額詳細價目表及單價分析表等分析資料)
---

☐辦：(以下二選一) ☐疑奉核可後，提送底價核定表送審核小組審議後，請機關首長或其授權人員核定底價。 ☐疑奉核可後，提送底價核定表請機關首長或其授權人員核定底價。
---

業務/需求單位核章

---

事項	<input type="checkbox"/> 第一次核定底價 <input type="checkbox"/> 重訂底價，原底價封需加蓋「作廢」章，本次為第__次核定底價。
----	---

☐表係依採購法第 46 條及施行細則第 53 條訂定。  
☐達公告金額之採購，得由承辦採購單位逕行簽報核定底價。

## 機關核定底價

### 底價訂定名詞定義與流程

訪查**市場行情**廠商估價？

**公開徵求**廠商報價？

相同或類似採購案，**其他醫院的發票**？

**歷史決標**資料？

預估金額**詳細價目表及單價分析表**

**底價審核小組**決定價錢？

機關首長的**授權人員**？

該砍多少價？

圖1：電子發票證明聯「格式一」

圖1-1 買受人為非營業人之格式(範例)



# 招標機關向我要歷史案發票影本 我該怎麼辦？



為什麼會要發票影本？

因為承辦人要估算價格  
且其他廠商都有給



能給嗎？

如果機關、廠商都覺得可以，就是可以。



一定要拿到發票嗎？

機關也可以從決標資料、甚至直接問  
其他醫院，得到答案



機關有其他方式可以編列預算嗎？

可以依照政府採購法，公開徵求廠商報價

# 小心恐怖情人的甜言蜜語

## 地雷標案



### 恐怖情人4大特徵：

- 我說了算(如適用上有爭議，機關保有最後決定權)
- 不斷追加、無限上綱
- 說話不算話(價格變動、多要退、少不補)
- 不准報警(不得異議)

說說你的經驗

MORE



THANK YOU

敬請指教

THANKS

